

序 | 文



序

毒品問題一直是社會的隱憂，隨著毒品問題的轉變，包括新興毒品的興起、娛樂性用藥的爭議、藥物濫用年齡層的下降、伴隨的傳染病與精神疾病…等，擔心將成為下一代的危機。非常感謝高雄地檢署、橋頭地檢署的協助與支持，以及市府團隊及社會各界對毒品防制共同的努力，高雄市5年來都保持全國視導特優的縣市。

毒品防制是拯救下一代的工作，也是擘劃未來長遠的扎根工作，雖然高雄市的毒品防制工作績效良好，但我們不因此而滿足，我們要努力的是下一代的未來。所以，高雄市在高雄地檢署周章欽檢察長、橋頭地檢署王俊力檢察長的支持協助，以及民間企業夥伴、各界賢達的合力推動，去(106)年7月21日成立了「財團法人高雄市毒品防制事務基金會」，今(107)年1月1日率全國之先成立高雄市政府毒品防制局，統籌推動毒品防制相關事務，開展全面性的預防，促進社區共同參與，並提升毒品防制專業，以更宏觀長遠的態度，扎根反毒工作。

毒品的問題是一個生命的議題，毒品防制不僅是減少毒品對家庭、社會的危害，更重要的是讓每一個生命能發揮他的價值，高雄願意以領頭羊角色，帶領大家關心這個議題，讓國人能夠生活在健康安全的環境。

這幾年高雄市在檢調、海巡及警察等單位的通力合作，陸續破獲重大毒品案件，避免危害國人健康，由衷感謝致力於防毒、緝毒的英雄們，相信本書成果集的發行，可讓大眾對毒品防制有更深的認知和瞭解。

總統府秘書長
(前高雄市市長) **陳菊**

序

人類文明邁入近代社會後，毒品問題始終是危害社會最大的根源之一。從最早期的鴉片、嗎啡、海洛因、安非他命，到現代的新興毒品，不僅種類繁多，且數量更是泛濫到難以想像的程度。而在台灣，雖然多年來，政府在防制毒品工作上已經投入很多人力、物力資源，但毒品氾濫問題始終未能獲得有效控制。面對此一困境，行政院於106年5月11日提出「新世代反毒策略」，預計在四年內（106-109）投入100億經費，透過阻絕毒品製毒原料於境外、減少吸食者健康受損及觸犯其他犯罪、強力查緝製造販賣運輸毒品，降低毒品需求及抑制供給。

鑑於過去防毒策略的評估過於著重在查獲毒品數量，新世代反毒策略是以「人」為中心追緝毒品源頭，以「量」為目標消弭毒品，全方位出擊，而擬定五大主軸：(一)防毒監控：阻絕境外、強化檢驗。(二)拒毒預防：零毒品入校園。(三)緝毒掃蕩：反毒零死角。(四)戒毒處遇：多元、具實證且連續之處遇服務。(五)檢討法規面之不足，提出修法策略。為有效執行這五大主軸，行政院各部會亦全面動員，反毒工作不再侷限於法務部、內政部警政署、海巡署等傳統查緝機關，而擴及衛生福利部、教育部、財政部、勞動部、國防部等部會，分別從反毒教育、毒癮戒除及建立通報機制等面向，全力投入。希望能透過此全方位、無死角、無偏廢的防毒策略，對毒品問題，全面迎擊。

高雄地檢署在周章欽檢察長帶領下，對於防毒、反毒、緝毒一向不遺餘力，緝毒成果耀眼，屢創佳績，足為全國檢警調機關之楷模，更難能可貴的是主動與地方政府積極合作，協助高雄市政府於106年7月設立「財團法人高雄市毒品防制事務基金會」、107年1月1日，全國首創在市政府下設一級機關專責毒品防制機構「毒品防制局」，結合公、私資源，全力防制毒品。此外，亦與高雄市政府警察局合作，在各分局設置緝毒專責警察隊，使檢警結合為一體，有效打擊毒品通路，均足見高雄地檢署同仁在防制毒品工作上之積極投入、勇於創新。



防毒工作是一場長期而艱難的抗戰，高雄地檢署在過去輝煌的成果基礎上，為傳承毒品防制工作之經驗心得，此次出版「防毒英雄 全面出擊--迎向無毒家園」之專刊，不吝分享在防毒工作推動及案件偵辦上的珍貴智慧結晶，除了是對過去成果的紀錄外，更對未來投入防毒工作的新進夥伴、同仁，具有重要的啟發，使防毒工作能薪火相傳，也讓民眾能對毒品問題更加了解，結合政府與民間的力量，全力防毒，達成「毒品零容忍」的目標，為後代子孫，共創無毒家園。

法務部部長

邱太三

序

毒品氾濫，是困擾世界各先進國家已久的問題。毒品不僅危害吸食者的健康、並衍生更多的家庭、社會、經濟的問題。「一人吸毒，全家受害」，家中有吸毒者，不僅影響家庭成員之互動、日常家庭生活，更時有家庭暴力行為之發生；吸毒者因毒品成癮後，往往失去正常工作之能力，無法以合法方式從事經濟行為，為籌措購毒費用，亦常有竊盜、搶奪、強盜，甚至參與販毒以獲取財物之情形。又因販毒利潤驚人，往往吸引更多不法份子投入販毒犯行，形成更大的販毒網絡，使吸毒人口不斷增加，危害人民更鉅。且為爭奪利益，亦時有火拼、黑吃黑之情形發生。據調查，毒品氾濫已成為我國五大民怨之一。所以防止毒品問題繼續惡化，已成為我國全國人民的重大挑戰。

毒品氾濫的問題成因複雜，其防制策略亦應具全面性之思考，而不宜有所偏廢。本署為貫徹法務部建置無毒家園之政策，對毒品上、中、下游採取三管齊下之策略：一、向上溯源，積極查緝毒品大盤，特別著重於查緝邊境走私、製毒工廠；二、加強查緝中、小盤藥頭，斬斷毒品供應鏈，減少民眾接觸毒品之機會；三、落實政府將吸毒者視為「病犯」之精神，積極推動戒癮治療，並且深入關懷吸毒者家庭，期望透過家庭支撐體系，提供吸毒者戒毒之能量，進而使其家庭成為反毒尖兵、防毒地雷。

在過去，吸毒行為究竟是純然的自損行為或係犯罪行為，吸毒者究竟是病人或是犯人，曾有不少爭論。而毒品危害防制條例於民國87年間開始施行後，對吸毒者之定性，已由過去的「刑事犯罪行為人」，轉化為兼具「病人」與「犯人」特性的「病犯」。對於吸毒者的處置，也由過去以刑罰強迫戒毒的手段，轉化為戒癮治療，希冀以完整的戒癮治療計畫，藉由生理、心理的醫療方式，及家庭、社會的支持力量，幫助吸毒者戒癮，遠離毒品。本署基於此一理念，乃與橋頭地檢署結合高雄市政府，積極推動設立專責的毒品防制機構，先於106年7月設立「財團法人高雄市毒品防制事務基金會」，整合公私部門，以充實預防、輔導、戒癮、復歸的量能；再於107年1月1日，由高雄市政府新設一級機關，成立全國首創之「毒品防制



局」，整合「防毒」、「拒毒」、「戒毒」、「緝毒」四大工作區塊，以期有效達成毒品防制之目標。

而在毒品查緝工作上，過去著重在大盤毒販的查緝，並以查獲毒品的數量，作為查緝績效的最重要依據，而忽略了對於販毒網絡一併鏟除，以致成果未如預期。為有效打擊毒品網絡，本署採取對於上、中、下游毒販全面掃盪之策略。在對於大盤毒梟之查緝上，以向上溯源為目標，加強對於跨境走私毒品及地下製毒工廠之查緝。本署更因此於105年5月25日查獲史上最大的海洛因走私案，並查扣第一級毒品海洛因共693公斤。另外，基於阻斷毒品銷售通路之思考，本署則擬定查緝中小盤毒販之計劃，結合檢警調人力，於高雄市各警分局成立「緝毒專責隊」，並由本署緝毒專組檢察官專責對應指揮，打破警方偵辦後再移送檢方之傳統辦案模式，爭取時效，在最短的時間內，以最有效率之方式查緝中小盤毒販，切斷毒品供應鏈。此一模式實施後，已獲得不俗之成效，並希冀以此全面性之策略，自上、中、下游全力打擊毒品，防止毒品之氾濫。

又為加強檢警同仁緝毒之技巧，本署及高雄市政府警察局具有豐富緝毒經驗之檢察官及員警同仁提供其經驗，撰寫編纂成「聯合緝毒辦案手冊」，以密件方式提供予其他檢警同仁，藉由經驗交流與傳承，以達成斷絕毒品供應鏈之目標。另為落實行政院所提「新世代反毒策略」中之「區域聯防緝毒機制」，本署亦分別與橋頭地檢署、高雄地方法院多次共同舉辦緝毒、防毒之研習會，以期精進緝毒技巧，並確保程序之合法性。

毒品氾濫問題，從販毒到吸毒，成因萬千，毒品防制工作因此亦應全面併進，從防毒到戒毒，不僅不能偏廢，亦應長期全面投入。毒品問題不僅是吸毒者的家庭問題，也是社會問題，甚至是國安問題。我國的毒品危害已達不容忽視之程度，除了檢警調的積極查緝外，亦有賴於社會大眾的支持，除須投入更多資源來遏止氾濫外，對於吸毒者及其家庭，亦能給予更多的關懷與支持，幫助其戒除毒品、重返家庭及社會。本書彙集了本署及橋頭地檢署同仁之防毒作為，從緝毒、反毒宣導、毒品資料庫之建立及毒品戒癮治療計劃之推動，紀錄了同仁們在防毒工作上之心得與經驗，也留下在業務推動及案件偵辦上的珍貴智慧結晶。本書的出版，除期望能達成經驗之交流與分享外，亦希冀社會大眾能了解防毒工作之現狀，並經由政府與民間的共同努力，使國人能遠離毒害，共同創造、迎向幸福的無毒家園。

檢察長 周章欽